

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель главы
Славянского городского
поселения Славянского
района по экономике,
финансам и бюджету,
начальник отдела финансов,
экономики и торговли

 Е.Н. Кошель
От 1.08.2024 № 03-22/24-194

**Заключение
по оценке эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)
Славянского городского поселения Славянского района за 2023 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и методикой оценки эффективности налоговых расходов, утвержденной постановлением администрации Славянского городского поселения Славянского района от 27 июля 2020 г. № 784 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Славянского городского поселения Славянского района».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной ИФНС № 11 по Краснодарскому краю в отчете формы № 5-МН.

В соответствии с порядком, сформирован перечень налоговых расходов Славянского городского поселения Славянского района, действовавших в 2023 году.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям социально-экономической политики) и их результативности. Оценка эффективности налоговых расходов производилась в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Славянского городского поселения Славянского района в 2023 году составил 500 246,0 тыс. рублей, из них:

налог на имущество физических лиц – 65 686,8 тыс. рублей;
земельный налог – 102 086,0 тыс. рублей.



Объем налоговых расходов в 2023 году по данным МИФНС России № 11 составил 213,0 тыс. рублей (в 2022 году – 253,0 тыс. рублей). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Славянского городского поселения Славянского района в отчетном году составила 0,04 %.

Структура налоговых расходов за период 2022-2023 годов:

| Наименование показателей | 2022 год | | 2023 год | |
|--|-------------|-----|-------------|-----|
| | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые льготы решением второй сессии Совета Славянского городского поселения Славянского района (четвертого созыва) от 5 ноября 2019 г. № 1 «Об установлении земельного налога» | 253,0 | 100 | 213,0 | 100 |
| в том числе: | | | | |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 253,00 | 100 | 213,0 | 100 |

Весь объем налоговых расходов в 2022-2023 году приходится на социальные налоговые расходы, удельный вес данных расходов в общем объеме налоговых расходов составил (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу социально незащищенным группам населения.

Оценка эффективности предоставленных социальных налоговых расходов (льгот) Славянского городского поселения Славянского района

В соответствии с подпунктом 1,2 пункта 3. Решения второй сессии Совета Славянского городского поселения Славянского района (четвертого созыва) от 5 ноября 2019 г. № 1 «Об установлении земельного налога» установлены льготы по земельному налогу физическим лицам, относящимся к социально незащищенным группам населения.

От уплаты земельного налога освобождаются: физические лица, имеющие звание «Почетный гражданин города Славянска-на-Кубани», «Почетный гражданин муниципального образования Славянский район», проживающие на территории Славянского городского поселения Славянского района; Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны; садоводческие товарищества – в отношении земельных участков, расположенных под автомобильными дорогами, находящихся в границах садоводческого товарищества.

Налогооблагаемая база уменьшается на 50% от кадастровой стоимости земельных участков следующим категориям налогоплательщиков: многодетным семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет; матерям-одиночкам, имеющим детей в возрасте до 18 лет; семьям, имеющим детей-инвалидов; физическим лицам по приусадебным и дачным участкам, попавшим в зону подтопления на основании заключения муниципального казенного учреждения «Общественно-социальный центр Славянского городского поселения Славянского района».

Выше перечисленные категории налогоплательщиков имеют льготу по уплате земельного налога в случае, если земельные участки не используются для ведения предпринимательской деятельности.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2022-2023 годов:

| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | | Темп роста 2023/2022 году, % |
|-------|--|---------------------|----------|------------------------------|
| | | 2022 год | 2023 год | |
| 1. | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате: | 253,0 | 213,0 | 84,2 |
| 1.1 | Освобождения от уплаты земельного налога: а) физические лица, имеющие звание «Почетный гражданин города Славянска-на-Кубани», «Почетный гражданин муниципального образования Славянский район», проживающие на территории Славянского городского поселения Славянского района; б) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны | 148,4 | 127,1 | 85,6 |
| 1.2 | Уменьшения налогооблагаемой базы на 50%: многодетным семьям, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет; матерям - одиночкам, имеющие детей в возрасте до 18 лет; семьям, имеющие детей инвалидов; физические лица по приусадебным и дачным участкам попавших в зону подтопления | 104,6 | 85,9 | 82,1 |
| 2. | Численность налогоплательщиков, воспользово- | 186 | 172 | 92,5 |

| | | | | |
|----|--|--------|--------|-------|
| | вавшихся льготой, ед. | | | |
| 3. | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 23 199 | 24 139 | 104,1 |

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Славянского городского поселения Славянского района.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за периоды 2022-2023 годов:

| Показатель | 2022 год | 2023 год |
|--|-------------|-------------|
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 186 | 172 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 23 199 | 24 139 |
| Востребованность, % | 0,8 | 0,7 |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2022 года технический показатель востребованности предоставленных льгот незначительно снизился за счет естественной убыли населения, уменьшения количества граждан - ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны на территории Славянского городского поселения Славянского района. Так же количество поданных гражданами заявлений по участкам, попавшим под подтопление в отчетном году меньше, чем в предыдущем.

Общая сумма предоставленных льгот за 2023 год составила 213,0 тыс. рублей.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Славянского городского поселения Славянского района, направленным на снижение налогового бремени населения и росте уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

213,0 тыс. руб./172 чел.= 1 238 рублей 38 копейки.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-

экономической политики Славянского городского поселения Славянского района, его эффективность определяется социальной значимостью.

Социальная эффективность признана положительной, так как предоставление льготы способствует росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Для оценки эффективности социальных налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов; Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых расходов являются:

- а) соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политике поселения;
- б) увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости);
- в) предоставление налогового расхода категориям граждан, являющихся льготными категориями в соответствии с федеральным законодательством;
- г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальный налоговый расход считается эффективным в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$$\text{ЭФс} = \text{Ксц} + \text{Ккн} + \text{Клк} + \text{Ктс}, \text{ где:}$$

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0». Социальный расход считается эффективным, если значение коэффициента эффективности социального налогового расхода (ЭФс) больше или равно «1».

В Славянском городском поселении Славянского района значение коэффициента ЭФс равно - 2 следовательно социальный расход считается эффективным.

Оценка эффективности социальных налоговых расходов Славянского городского поселения Славянского района за 2022 год:

| № п/п | Наименование критерия | Выполнение критерия (да/нет) |
|-------|---|---------------------------------|
| 1 | Соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения (Ксц) | Да (1) |
| 2 | Увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости) (Ккн) | Нет (0) |
| 3 | Предоставление налоговой льготы категориям граждан, являющихся льготными категориями в соответствии с федеральным законодательством (Клк) | Да (1) |
| 4 | Предоставление налоговой льготы гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации Ктс | Нет (0) |

| | | |
|---|---|---|
| 5 | Итого: Общее количество выполненных критериев | 2 |
|---|---|---|

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики Славянского городского поселения Славянского района.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Славянского городского поселения Славянского района альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода признана положительной, так как предоставление льготы способствует росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Славянского городского поселения Славянского района по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Славянского городского поселения Славянского района и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2023 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Славянского городского поселения Славянского района, предоставленных отдельным категориям граждан, в виде полного и частичного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов

| № п/п | Вид льготы | Целевая категория налогового расхода | Результат оценки эффективности |
|-------|---|--------------------------------------|--------------------------------|
| 1 | Освобождение от налогообложения социально-незащищенных категорий граждан по земельному налогу | социальная | эффективна |
| 2 | Уменьшение налоговой базы социально-незащищенным категориям граждан по земельному налогу | социальная | эффективна |

Главный специалист

Л.В. Брикова